

# 坚持市场取向的农业和农村经济结构调整

徐 琴

(厦门大学经济系, 福建 厦门 361005)

[摘 要] 坚持市场取向的农业和农村经济结构调整, 应着眼于劳动力、产品、资本三个要素市场, 进一步完善农村资本市场体系, 充分发挥财政信贷资金的导向作用, 多方面筹集资金, 大力推进农业和农村经济结构调整, 支持农业产业化、现代化和城镇化, 能做到政策、措施配套, 切实增加农民收入, 激活农村投资与消费, 促进城乡经济协调发展。

[关键词] 农业和农村经济; 结构调整; 市场取向

[中图分类号] F304.1 [文献标识码] A [文章编号] 1007-8487(2001)05-0057-02

资源配置和经济结构优化的基本前提是要素的市场化和自由流动。在市场经济条件下, 农业和农村经济是由劳动力市场、产品市场、资本市场组合起来的。农业和农村经济结构调整应着眼于这三个要素市场, 充分发挥要素市场在配置资源上的作用。

## 一、从劳动力市场看农业和农村经济结构调整

劳动力市场的健康发展, 既依赖于劳动力供求双方的均衡水平, 又与整个市场体系的制度化密不可分。我国目前劳动力状况是, 1997 年第一产业(农林牧渔生产)、第二产业(农村工业、建筑及外出务工)和第三产业(储运、信息、流通及餐饮等服务)占用劳动力的数量, 分别占农村劳动力总数的 70.6%、19.3%和 5.3%, 由此可见, 目前的结构严重不合理, 主要是二、三产业发展不足, 劳动力转移步履维艰。

改革开放以来, 我国虽然成功地实现了 1 亿多农业劳动力的转移, 但由于结构严重不合理, 我国农业劳动力就业、剩余劳动力转移的形势依然严峻。据专家估算, 把现有的和今后新产出的农业剩余劳动力都包括在内, 若以实现农村劳动力的充分就业为目标, 未来 10 年内需要安置的农村劳动力约在 1.5 亿人左右, 平均每年约 1500 万人。

促进农村剩余劳动力的顺利转移必须通过产业结构升级, 即拓展二、三产业发展空间, 拉动农村剩余劳动力就近转移。加快小城镇建设是推动产业结构升级的主要途径之一, 这是因为我国的城镇化进程大大落后于工业化进程。1997 年, 我国的城镇化率 29.9%, 比世界平均水平 42%低了 12.1 个百分点, 这意味着我国至少少转移了 1.5 亿农村人口。同时, 小城镇是城乡结合部, 具有交通、信息、基础设施等多方面的优势和功能, 是乡镇企业和农业产业化经营的集中地, 农副产品的集散地, 具有吸纳农村剩余劳动力功能的农村区域性经济发展中心。

实现农村剩余劳动力的顺利转移, 必须构建城乡统一的劳动力市场, 完善整个市场体系的制度化建设。如取消限制农民进城务工的种种政策, 消除劳动力市场的制度性和功能性分割, 消除与农民联系在一起的种种身份歧视。建立以常住地划分城镇人口和乡村人口, 以实际从事的职业或收入来源划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度, 实行城乡户口一体化管理。建立和完善合理的土地流转制度, 完善农民建房管理政策, 强调农民个人建房应向城镇和中心村集中。把农村市场建设、发展乡镇企业与小城镇建设结合起来, 突

[收稿日期] 2001-03-20

[作者简介] 徐琴, 厦门大学经济系博士生。

出小城镇的辐射带动作用,促进农村劳动力、资金、技术等生产要素优化配置。

## 二、从产品市场看农业和农村经济结构调整

产品市场的健康发展,有赖于产品结构与市场的需求结构适应程度及产品市场体系的完善程度。改开开放以来,我国农业高速增长,农产品由卖方市场转向买方市场,供求总量趋于平衡,但存在着结构性、地区性相对过剩,主要表现在产品品种结构单一、产品品质低,不适合市场需求。优化结构,提高品质,是解决农产品卖难、增加农民收入的主要途径。结构调整应从以下六个层次着手:一是调整农、林、牧、渔业的产业构成,使农业生产结构适应城乡居民收入水平提高后食物消费结构整体性不断转换的需要,实现农业产业结构的不断优化和升级。二是调整各个生产部门内部的生产结构,使本部门所生产的产品与市场对本部门的需求相一致。三是调整每一种产品内部的生产结构,实现产品的品质与市场的需求相一致,相应发展农产品的产后加工。四是调整农产品的上市时间,实现农产品上市时间结构与市场对农产品的需求相一致,着重解决产后储藏保鲜问题。五是利用国际市场,调整国内农产品的市场供求关系,实现国际国内双重资源格局下的农业生产结构优化。六是调整农业区域结构。针对各个地区有着不同的自然、经济和社会条件,形成相互依存相互促进的商品购销关系,形成一个具有活力的全国农业结构。

完善的农产品市场体系是农产品市场健康发展的必要条件。目前,我国农产品市场发育仍不成熟,农产品销售体系仍不完善,严重影响了农产品的正常生产和交易。因此,要因因地制宜地建立不同类型、各具特色的批发市场和专业市场,逐步形成包括各种农产品批发市场和自由贸易市场在内的农产品现货市场体系,在此基础上,积极发展期货市场,搞好产品市场信息网络建设,形成全国统一的农产品大市场。培育和完善市场中介组织,提高农民进入市场的组织化程度。

## 三、从资本市场看农业和农村经济结构调整

一个健康经济的特征是资源得到充分利用、价格稳定与持续的经济增长。与劳动力市场或产品市场不同,资本市场并不直接地导致经济目标的实现,但它对这些目标的实现具有强烈的间接影响。经过20年的改革和发展,我国农业和农村经济已经进入一个新的发展阶段,农业和农村经济结构调整,城镇化已迫在眉睫,资本市场无疑具有重要作用。

资本要素具有向高收益率行业集中的倾向。农业作为基础产业部门,其投资尤其是基础设施建设具有周期长、规模大、风险高而盈利率低的特点,对市场资本缺乏吸引力,从

而造成农业融资困难。

一是农业投资不足。据有关部门统计,农业投资占整个国有单位投资的比重,70年代末为5%,1992年为3.7%,1993年下降到2.8%,1995年又下降到2%。不仅如此,财政信贷支农资金还出现了严重的“农转非”现象。据有关部门统计,1993年国家财政、金融渠道向农业的投资为1265亿元,实际用于农业的只有713亿元,1994年净流出814.5亿元。财政金融支农资金的严重不足,使农业发展缓慢。

二是农村资金分流情况严重。大量的农村存款没有被用于发展农业而是流出农村。研究表明,仅1998年这一项的净流出量就500亿元左右,平均每年通过金融渠道净流出的农村资金大约300亿元。

三是农民自有资金积累不足。在分配上,国民收入重点向城市倾斜,再加上乱收费等等情况的客观存在,导致农村经济的相对萎缩,农民收入增长缓慢。

由于农村资金短缺且分流严重,制约了农业和农村经济结构调整,建立、健全农村金融体系是推动农业和农村经济结构调整的关键。应按照市场化原则建立多元化农村金融体系,为农村经济的发展创造条件。参照国际经验,结合我国的具体情况,应建立起一种由多种类型与形式组合而成的农村金融机构体系,包括四个层次:一是建立结构调整基金。该基金可以由财政预算内资金解决,也可以通过发行债券筹措,也可以全部由财政资金组成,也可以由银行出资,财政贴息。主要是发挥资金的导向作用,调动社会各方面投资于农村产业结构调整优化的积极性。二是改革现有的农村合作金融机构体制,使之建立在商业化基础之上。三是建立社区非正式金融市场,使其在政府的严格监管下健康运作,发挥其积极作用。四是吸引外资,加上农民自己的积累,同时通过股份制、股份合作制等吸引农民、城市企业和居民投资,效益好的企业,还可以上市,通过股市筹集资金。

综上所述,三个要素市场之间是相互联系、相互影响的。由于农村资本市场一方面资金不足,一方面外流严重,不仅影响了农村消费市场,而且制约了农村经济结构调整、技术进步,城镇化建设滞后,劳动力就业不足,反过来,劳动力市场、产品市场不景气又影响资本市场,形成严重非农偏好。

农业和农村经济结构调整是一个系统工程,只有着眼于这三个要素市场,坚持市场取向,进一步完善农村资本市场体系,充分发挥财政信贷资金的导向作用,多方面筹集资金,大力推进农业和农村经济结构调整,支持农业产业化、现代化和城镇化,才能做到政策、措施配套,切实增加农民收入,激活农村投资与消费,促进城乡经济协调发展。

责任编辑 刘绛华